

Акт № 06-01/06

плановой выездной проверки соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг, в рамках полномочий, установленных частью 8 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

с. Угра

14 декабря 2023 года

Тема плановой выездной проверки: соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг, в рамках полномочий, установленных частью 8 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ).

Объект проверки: муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение Угранский детский сад «Филиппок».

Цель проверки: предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг и иных нормативных правовых актов Российской Федерации в сфере закупок.

ИНН: 6717002524

КПП: 672201001

ОГРН: 1026700853585

Юридический адрес: 215430, Смоленская область, Угранский район, с. Угра, ул. Мира, д. 33.

Проверяемый период: 2022 год.

Дата начала проведения плановой выездной проверки: 08 декабря 2023 года.

Дата окончания проведения плановой выездной проверки: 14 декабря 2023 года.

Плановая выездная проверка проведена в соответствии с правилами, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 01.10.2020 № 1576 (в редакции от 27.01.2022 № 60) «Об утверждении правил осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок и о внесении изменений в правила ведения реестра жалоб, плановых и внеплановых проверок, принятых по ним решениям и

выданных предписаний, представлений»; Планом контрольных мероприятий Финансового управления Администрации муниципального образования «Угранский район» Смоленской области на 2023 год, утвержденным Приказом начальника Финансового управления Администрации муниципального образования «Угранский район» Смоленской области от 15.12.2022 № 28 (в редакции от 17.05.2023 № 13), согласованным с Главой муниципального образования «Угранский район» Смоленской области; на основании Приказа начальника Финансового управления от 5 декабря 2023 года № 37, комиссией, созданной при Финансовом управлении Администрации муниципального образования «Угранский район» Смоленской области в составе: Прохорова Ирина Николаевна – начальник отдела бухгалтерского учета и отчетности Финансового управления Администрации муниципального образования «Угранский район» Смоленской области, заместитель председателя; Колобова Наталья Славомировна – заместитель начальника – начальник бюджетного отдела Финансового управления Администрации муниципального образования «Угранский район» Смоленской области, член комиссии; Кузнецова Галина Петровна - ведущий специалист сектора внутреннего муниципального финансового контроля Финансового управления Администрации муниципального образования «Угранский район» Смоленской области, член комиссии.

Проверка проведена в соответствии с перечнем основных вопросов, подлежащих проверке:

- 1) Проверка соблюдения правил нормирования в сфере закупок, установленных в соответствии со статьей 19 Федерального закона.
- 2) Проверка определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), включенной в план-график.
- 3) Проверка соблюдения предусмотренных Законом № 44-ФЗ требований к исполнению, изменению контракта, а также соблюдения условий контракта, в том числе в части соответствия поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта.
- 4) Проверка соответствия использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки.

Проверка проводилась путем рассмотрения и анализа предоставленных документов, а также по информации, размещенной на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС).

Для проведения плановой выездной проверки муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения Угранский детский сад «Филиппок» по соблюдению требований законодательства в сфере закупок для нужд представлены следующие документы: Устав; нормативные акты, регламентирующие организацию и осуществление закупок товаров, работ, услуг; планы-графики; контракты,

заключенные заказчиком за период с 01.01.2022 года по 31.12.2022 года; первичные документы (накладные, акты выполненных работ, платежные поручения).

Необходимые документы для проведения проверки по соблюдению объектом контроля действующего законодательства представлены в полном объеме.

В отношении данного заказчика ранее проверка соблюдения требований законодательства РФ и иных нормативных правовых актов о контрактной системе проводилась в 2016 году.

Муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение Угранский детский сад «Филиппок» создан путем изменения типа муниципального дошкольного образовательного учреждения Угранский детский сад № 2 «Филиппок» в соответствии с Постановлением Администрации муниципального образования «Угранский район» Смоленской области от 08.09.2011 № 398 (далее – детский сад).

Детский сад является бюджетной некоммерческой организацией, где финансовое обеспечение выполнения муниципального задания осуществляется в виде субсидий из бюджета муниципального образования «Угранский район» Смоленской области.

Тип детского сада – дошкольная образовательная организация.

Организационно-правовая форма – бюджетное учреждение.

Муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение Угранский детский сад «Филиппок» осуществляет свою деятельность на основании Устава, утвержденного Постановлением Администрации муниципального образования «Угранский район» Смоленской области от 09.06.2016г. № 192 (с изменениями от 25.11.2019г. № 492).

Учредителем детского сада является Администрация муниципального образования «Угранский район» Смоленской области.

Детский сад находится в ведомственном подчинении Отдела образования Администрации муниципального образования «Угранский район» Смоленской области, на который возложены координация и регулирование деятельности в сфере образования.

Детский сад является юридическим лицом, имеет самостоятельный баланс, лицевой счет (счета), печать, штамп и другие реквизиты, необходимые для его деятельности. Детский сад от своего имени приобретает и осуществляет имущественные и неимущественные права, несет обязанности, выступает истцом и ответчиком в суде в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно Уставу единоличным исполнительным органом Детского сада является заведующий, который осуществляет текущее руководство деятельностью Детского сада. С 02.10.2006г. заведующей муниципальным дошкольным образовательным учреждением Угранский детский сад «Филиппок» является Качкова Людмила Анатольевна (Приказ от 02.10.2006г. № 123).

В соответствии с договором на бухгалтерское обслуживание от 09.01.2018г. № 7 функции по ведению бухгалтерского учета переданы муниципальному казенному учреждению «Централизованная бухгалтерия учреждений образования» муниципального образования «Угранский район» Смоленской области.

Ответственными за финансово-хозяйственную деятельность в проверяемом периоде являлись:

- при оформлении бухгалтерских документов право первой подписи принадлежало заведующей Детским садом «Филиппок» Качковой Людмиле Анатольевне;

- при оформлении платежных документов право первой подписи принадлежит начальнику муниципального казенного учреждения «Централизованная бухгалтерия учреждений образования» Угранского района Смоленской области Амелиной Галине Николаевне; право второй подписи принадлежит главному бухгалтеру - Силачевой Галине Григорьевне.

Муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение Угранский детский сад «Филиппок» выступает муниципальным заказчиком при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг.

Согласно части 2 статьи 38 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или несколько закупок, включая исполнение каждого контракта (далее – контрактный управляющий).

Контрактным управляющим, ответственным за осуществление закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в Детском саду «Филиппок», в соответствии с Приказом Отдела образования Администрации муниципального образования «Угранский район» Смоленской области «О назначении контрактных управляющих» от 30.12.2013г. № 173, назначена заведующая Качкова Людмила Анатольевна.

В соответствии с требованиями части 6 статьи 38 Закона № 44-ФЗ контрактный управляющий Качкова Людмила Анатольевна имеет высшее образование, имеет удостоверение о повышении квалификации 133101648478 от 18.12.2021г. в обществе с ограниченной ответственностью «Учебный центр ПРОФЗНАНИЯ» рег. № 0004316.

1. Проверка соблюдения правил нормирования в сфере закупок, предусмотренных статьей 19 Федерального закона № 44-ФЗ.

В соответствии со статьей 19 Закона № 44-ФЗ под нормированием в сфере закупок понимается установление требований к закупаемым заказчиком товарам, работам, услугам (в том числе предельной цены товаров, работ, услуг) и (или) нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами, муниципальных органов (включая соответственно территориальные органы и подведомственные казенные учреждения).

Под требованиями к закупаемым заказчиком товарам, работам, услугам принимаются требования к количеству, потребительским свойствам (в том числе

характеристикам качества) и иным характеристикам товаров, работ, услуг, позволяющие обеспечить государственные и муниципальные нужды, но не приводящие к закупкам товаров, работ, услуг, которые имеют избыточные потребительские свойства или являются предметом роскоши в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 5 статьи 19 Федерального закона 44-ФЗ, муниципальные органы на основании общих правил нормирования в сфере закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, установленных Правительством Российской Федерации, утверждают требования к закупаемым ими и подведомственными им казенными учреждениями, бюджетными учреждениями отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) и (или) нормативные затраты на обеспечение функций указанных органов и подведомственных им учреждений.

Постановлением Администрации муниципального образования «Угранский район» Смоленской области от 15.04.2016 № 118а утверждены Требования к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд муниципального образования «Угранский район» Смоленской области, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения.

Постановлением Администрации муниципального образования «Угранский район» Смоленской области от 10.08.2016 № 281 утверждены Правила определения нормативных затрат на обеспечение функций исполнительно-распорядительных органов местного самоуправления муниципального образования «Угранский район» Смоленской области, иных органов местного самоуправления муниципального образования «Угранский район» Смоленской области и подведомственных указанным органам казенных учреждений.

Данный нормативный правовой акт должен применяться муниципальными заказчиками Угранского района Смоленской области для соблюдения правил нормирования в сфере закупок.

В муниципальном бюджетном дошкольном образовательном учреждении Угранский детский сад «Филиппок» нарушений в части соблюдения данной статьи не установлено.

2. Проверка обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), включенной в план-график.

Для проведения проверки представлен план-график закупок товаров, работ, услуг на 2022 финансовый год и на плановый период 2023 и 2024 годов (далее – план-график), утвержденный 12.01.2022г. и размещенный 12.01.2022г. на сайте ЕИС.

В течение года в план-график были внесены изменения и утверждены новые версии.

№	Наименование	Дата составления	Дата размещения
---	--------------	------------------	-----------------

п/п			на сайте
1	План-график	12.01.2022г.	12.01.2022г.
2	План-график	13.01.2022г.	13.01.2022г.
3	План-график	24.01.2022г.	24.01.2022г.
4	План-график	17.11.2022г.	17.11.2022г.
5	План-график	24.11.2022г.	24.11.2022г.
6	План-график	14.12.2022г.	14.12.2022г.
7	План-график	30.12.2022г.	30.12.2022г.

В соответствии с функциональными требованиями Минэкономразвития России план-график размещен в структурированной форме.

При формировании планов-графиков на 2022 финансовый год и плановый период 2023 и 2024 годов начальная (максимальная) цена контракта формировалась на основании выделенных бюджетных ассигнований и ценовой политики, сложившейся по результатам проведения закупочной деятельности в 2021 году.

В 2022 году Детским садом в соответствии с планом- графиком произведены закупки и заключены контракты с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем):

- по п.1 ч.1 ст.93 Федерального закона № 44-ФЗ с ПАО «Ростелеком» на сумму 8 000,00 рублей (контракт № 867000056574 от 27.01.2022г., размещен в реестре контрактов в ЕИС 27.01.2022);

- по п.8 ч.1 ст.93 Федерального закона № 44-ФЗ с муниципальным унитарным предприятием «Угра-благоустройство» на холодное водоснабжение на сумму 20 224,52 рублей (контракт № 3 от 13.01.2022г. размещен в реестре контрактов 13.01.2022);

- по п.8 ч.1 ст.93 Федерального закона № 44-ФЗ с ООО «СБК» на поставку тепловой энергии на сумму 468 493,69 рублей и на сумму 235 100,00 рублей (контракт № 4-22 от 24.01.2022г. размещен в реестре контрактов 25.01.2022г. и контракт № 4-22/1 от 24.11.2022г. размещен в реестре контрактов 24.11.2022г.);

- по п.8 ч.1 ст.93 Федерального закона № 44-ФЗ с Акционерным обществом «Спецавтохозяйство» по обращению с ТКО на сумму 6 662,57 рублей (контракт № 671910354 от 24.01.2022г. размещен в реестре контрактов 24.01.2022г.);

- по п.29 ч.1 ст.93 Федерального закона № 44-ФЗ на энергоснабжение с гарантирующим поставщиком АО «Атомэнергосбыт» на сумму 274 000,00 рублей и (контракт № 6740500173 от 13.01.2022г., размещен в реестре контрактов в ЕИС 13.01.2022г.).

Определение НМЦК при осуществлении данных закупок осуществлялось заказчиком тарифным методом с учетом регулируемых цен (тарифов) на электроэнергию, холодное водоснабжение, услуги связи.

В соответствии со статьей 22 Федерального закона № 44-ФЗ тарифный метод применяется заказчиком, если в соответствии с законодательством Российской Федерации цены закупаемых товаров, работ услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд подлежат государственному регулированию или установлены муниципальными правовыми актами. В этом

случае начальная (максимальная) цена контракта, цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) определяется по регулируемым ценам (тарифам) на товары, работы, услуги. Это услуги по:

- водоснабжению и водоотведению (ч.2,5,6,8,9 ст. 31 Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ);

- теплоснабжению (ч.1 ст.8 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ);

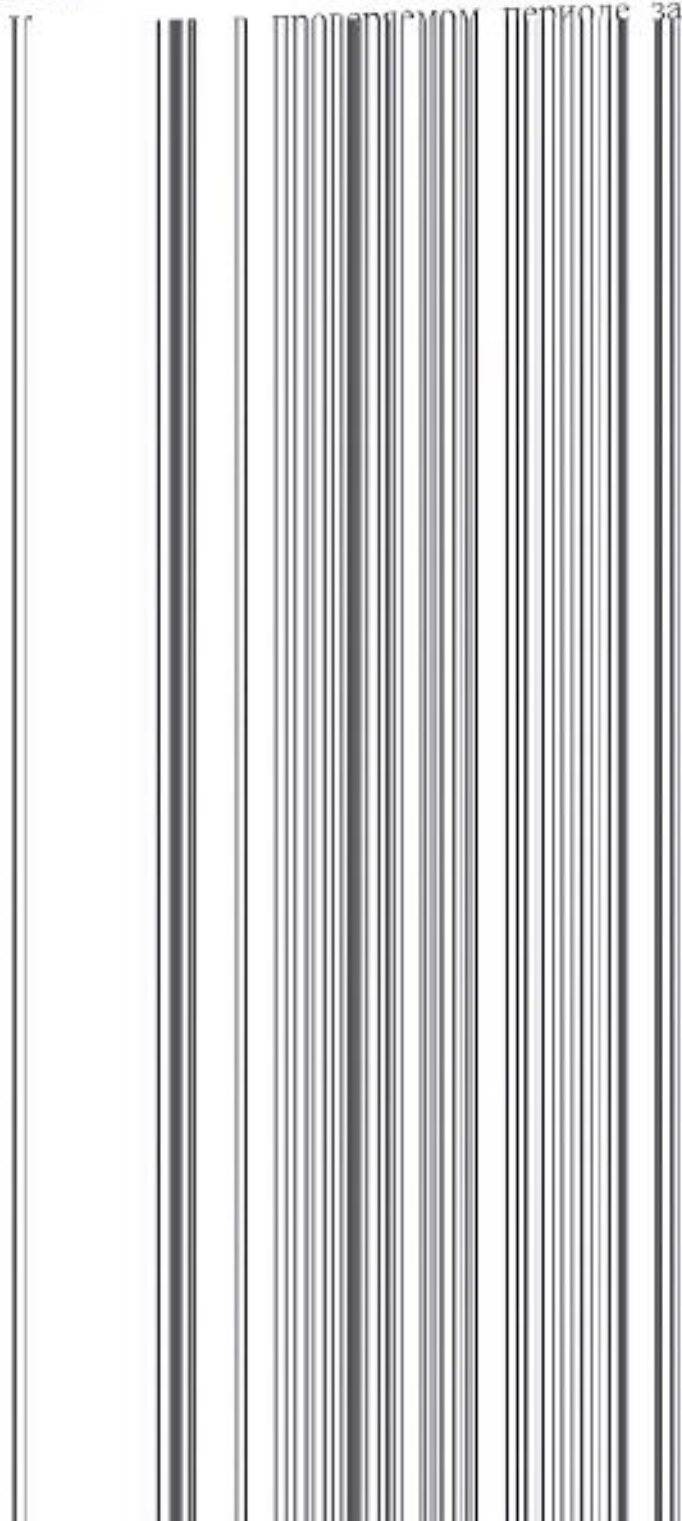
- газоснабжению (за исключением реализации сжиженного газа);

- электроэнергетики (п.п.3,4 ст.23.1 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ);

- общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи согласно перечню, утвержденному Постановлением Правительства РФ от 24.10.2005 № 637;

- подключению (присоединению) к сетям инженерно-технического обеспечения.

заказчиком включены в план-график



изменении, исполнении, расторжении контракта, а также о приемке продукции по контракту со дня соответственно заключения, изменения, исполнения, расторжения контракта, приемки продукции.

Отметим, что сведения об оплате контракта согласно части 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ должны быть направлены заказчиком в реестр контрактов в течение 3-х рабочих дней со дня исполнения сторонами всех принятых обязательств. Фактически такой срок будет рассчитываться с даты последней оплаты заказчиком за принятую продукцию, оказанные услуги.

Следовательно, информация об исполнении контракта по передаче электроэнергии от 13.01.2022 № 6740500173 размещена в реестре контрактов с опозданием.

Рассмотрена информация о заключенном контракте на услуги связи от 27.01.2022г. № 867000056574 на сумму 8 000,00 рублей. 27.01.2022г. пройден контроль в финансовом органе и 27.01.2022г. размещен в реестре контрактов на Официальном сайте ЕИС. Исполнение по данному контракту составило 4 910,56 рублей. Дата последнего платежного документа об оплате услуг связи – 16.01.2023г. Дата размещения информации об исполнении контракта в реестре контрактов – 23.01.2023г. Информация об исполнении размещена с опозданием.

Рассмотрена информация о заключенном контракте на холодное водоснабжение от 13.01.2022г. № 3 на сумму 20 224,52 рублей 13.01.2022г. успешно пройден контроль в финансовом органе по части 5 статьи 99 Федерального закона № 44-ФЗ, информация о контракте размещена в реестре контрактов 13.01.2022г. Исполнение по данному контракту составило (согласно актам выполненных работ, платежным поручениям) 20 224,52 рублей. Дата последнего платежного поручения об оплате услуг по холодному водоснабжению – 26.12.2022г. Дата размещения информации об исполнении контракта в реестре контрактов – 09.01.2023г.

Рассмотрена информация о заключенном контракте на водоотведение от 13.01.2022г. № 4 на сумму 16 875,48 рублей. Размещен в реестре контрактов на Официальном сайте ЕИС 13.01.2022г. Исполнение по данному контракту 16 875,48 рублей. Дата последнего платежного документа об оплате услуг по водоотведению – 26.12.2022г. Дата размещения информации об исполнении контракта в реестре контрактов – 09.01.2023г.

Рассмотрена информация о заключенном контракте по обращению с ТКО от 24.01.2022г. № 671910354 на сумму 6 662,57 рублей. Контракт размещен в реестре контрактов на Официальном сайте ЕИС 24.01.2022г. Исполнение по данному контракту составило 6 662,57 рублей. Дата последнего платежного документа об оплате услуг по обращению с ТКО – 28.12.2022г. Информация об исполнении размещена в реестре контрактов 09.01.2023г.

Рассмотрен заключенный контракт на услуги по передаче тепловой энергии от 24.01.2022г. № 4-22 на сумму 468 493,69 рублей. 25.01.2022г. информация по указанному контракту прошла успешно контроль по части 5 статьи 99 Федерального закона № 44-ФЗ и была размещена в реестре контрактов 25.01.2022г. Исполнение по данному контракту составило 468 493,69 рублей и информация об исполнении размещена в реестре контрактов 16.12.2022г.

Рассмотрена информация о заключенном контракте по передаче теплоэнергии от 24.11.2022г. № 4-22/1 на сумму 235 100,00 рублей. После прохождения контроля данный контракт размещен в реестре контрактов 24.11.2022г. Исполнение по данному контракту составило 211 200,36 рублей. Дата последнего платежного поручения об оплате услуг заказчиком – 16.01.2023г. Информация об исполнении контракта размещена в реестре контрактов – 18.01.2023г.

Что касается закупки в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона, то согласно части 1 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ не требуется размещение в реестре контрактов информации о контрактах, заключенных в соответствии с пунктами 4,5,23,42,44,45, пунктом 46 (в части контрактов, заключаемых с физическими лицами) и пунктом 52 части 1 статьи 93 настоящего Федерального закона.

В соответствии с частью 3 статьи 94 Закона № 44-ФЗ для проверки предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта заказчик обязан провести экспертизу. Такая экспертиза может проводиться заказчиком своими силами, или к ее проведению могут привлекаться эксперты, экспертные организации на основании контрактов, заключенных в соответствии с Законом № 44-ФЗ.

В письме от 06.02.2018 № 24-03-08/6839 Минфин России разъясняет, что в том случае, когда заказчик не привлекает экспертов, экспертные организации для приемки товаров, работ, услуг, документом, подтверждающим проведение силами сотрудников заказчика экспертизы, предусмотренной частью 3 статьи 94 Закона № 44-ФЗ, является оформленный и подписанный заказчиком документ о приемке. Такой способ проведения экспертизы в части соответствия поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги условиям контракта и применялся в проверяемом периоде в муниципальном бюджетном дошкольном образовательном учреждении Угранский детский сад «Филиппок».

4. Проверка соответствия использования поставленного товара выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки.

Проверкой соответствия использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки нарушений не выявлено.

Заключительная часть.

По итогам проведения плановой выездной проверки муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение Угранский детский сад «Филиппок» по вопросу соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о

контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг в рамках полномочий, установленных частью 8 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, установлено следующее:

1. Нарушение прав и законных интересов участников размещения заказа не выявлено.

Рекомендовано:

1. Контрактному управляющему строго руководствоваться положениями Федерального закона № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд» и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок.
2. Проанализировать отмеченные в данном акте недочеты.
3. Организовать контроль за сроками размещения информации о заключении, изменении, исполнении контракта в реестре контрактов.

Акт проверки будет направлен представителю субъекта контроля в срок не более 3-х рабочих дней со дня его подписания.

При наличии замечаний или возражений руководитель субъекта контроля в срок не более 10-ти рабочих дней со дня получения акта проверки вправе представить в Финансовое управление письменные возражения по фактам, изложенным в акте плановой выездной проверки. При этом необходимо приложить к письменным возражениям документы, подтверждающие обоснованность своих возражений.

Настоящий акт плановой выездной проверки составлен в трех экземплярах.

Начальник отдела бухгалтерского учета
и отчетности Финансового управления
Администрации муниципального
образования «Угранский район» Смоленской
области

И.Н.Прохорова

Заместитель начальника – начальник
бюджетного отдела Финансового
управления Администрации муниципального
образования «Угранский район» Смоленской
области

Н.С.Колобова

Ведущий специалист сектора внутреннего
муниципального финансового контроля
Финансового управления Администрации
муниципального образования «Угранский
район» Смоленской области

Г.П. Кузнецова

Заведующая муниципальным бюджетным
дошкольным образовательным учреждением
Угранский детский сад «Филлипок»

 Л.А. Качкова

Начальник муниципального казенного
учреждения «Централизованная бухгалтерия
учреждений образования» муниципального
образования «Угранский район» Смоленской
области

 Г.Н. Амелина

Получил завсудомчаю
Л.А. Качкова
15.12.2023г.